

Note conceptuelle

Communauté de pratique: Promotion de l'inclusion sociale des orphelins et des enfants vulnérables dans les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD)

Contexte

Les enfants vulnérables sont ceux dont la sécurité, le bien-être, et le développement sont menacés pour différentes raisons. La catégorie des orphelins et des enfants vulnérables inclut notamment les orphelins, les enfants abandonnés, les enfants des rues, les enfants handicapés, les enfants soldats et ceux touchés par la guerre (déplacés et réfugiés), les enfants exposés au travail dangereux, les enfants victimes du trafic et de diverses formes d'abus et de négligence et les enfants vivant dans des conditions d'extrême pauvreté. Largement dû à l'épidémie du sida, aux conflits et aux déplacements forcés, le nombre d'orphelins et d'enfants vulnérables continue d'augmenter en Afrique. À l'heure actuelle, l'Afrique subsaharienne compte plus de 40 millions d'orphelins, dont environ 11,4 millions d'enfants qui ont perdu leurs parents à cause du sida (ONUSIDA, 2007). Parmi les nombreux facteurs qui accentuent les vulnérabilités des enfants, les plus importants sont l'absence de soins et d'affection, le manque d'abri adéquat, la privation d'éducation, l'insuffisance de la nutrition et la pénurie d'appui psychologique. Bien que tout enfant puisse être victime de différentes formes de privation et de pauvreté, les enfants qui ont perdu leurs parents sont particulièrement vulnérables, parce qu'ils n'ont pas la maturité émotionnelle et physique pour faire face au traumatisme psychologique lié à la perte d'un parent. À cause de la pénurie de travailleurs sociaux dans la communauté, des lacunes nutritionnelles et du manque d'accès à l'éducation et aux services de santé, les orphelins et les enfants vulnérables risquent de devenir des adultes mal adaptés, dont le potentiel pour contribuer à la société ou au développement de leur pays est réduit.

Le degré et le type de vulnérabilité dont souffrent les enfants dépendent des risques et des caractéristiques (par exemple, magnitude, fréquence, durée et historique) auxquels les enfants (mais également les ménages et les communautés) sont exposés. Ceux-ci varient entre les pays et dans le temps

(Holzmann et Jorgensen 2000; Heitzmann, Canagarajah et Siegel 2002). Ainsi, la vulnérabilité des enfants en général, et celle des orphelins en particulier, dépend de leur situation spécifique et elle doit être analysée en prenant en compte le contexte socioculturel dans lequel ils vivent.

Les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) identifient certains des aspects du statut des enfants, tels que la santé, l'éducation et la nutrition. Il est toutefois difficile de rendre adéquatement compte du phénomène en raison du lien entre les différents aspects de la pauvreté et la privation et le contexte spécifique d'un pays. La situation est aggravée par la pandémie du VIH qui touche actuellement l'Afrique, car elle augmente le nombre d'orphelins et, partant, se répercute négativement sur les ressources déjà limitées disponibles pour la dépense publique. Il est donc indispensable de mettre en place des politiques qui n'aggravent pas la situation, mais qui seront appuyées par un mécanisme de suivi et d'évaluation qui mesurera l'effet de ces politiques sur le développement, l'inclusion sociale des orphelins et des enfants vulnérables y compris en ce qui concerne la réalisation des OMD.

Objectif de la communauté de pratique

L'objectif de la communauté de pratique sur l'inclusion sociale des orphelins et des enfants vulnérables est de: (1) Produire et diffuser des connaissances sur les politiques et les programmes de chaque État membre concernant les orphelins et les enfants vulnérables; (2) Échanger des connaissances et des expériences sur les orphelins et les enfants vulnérables sous l'angle des OMD; et (3) Identifier des cibles ou des indicateurs supplémentaires pour les OMD susceptibles de permettre un suivi et une évaluation effectifs de l'inclusion sociale des orphelins et des enfants vulnérables dans les programmes de développement.

Principales questions à examiner

Les principales questions qui seront examinées par la communauté de pratique sur la situation des orphelins et des enfants vulnérables sont: (1) Le statut des orphelins et des enfants vulnérables en Afrique; (2) Les politiques qui favorisent l'inclusion des orphelins et des enfants vulnérables dans les programmes de développement, par exemple l'éducation; (3) L'expérience des pays dans la façon

de traiter la situation des orphelins et des enfants vulnérables, à travers les OMD ou d'autres politiques spécifiques; et (4) L'identification de cibles et d'indicateurs supplémentaires pour assurer que les OMD prennent entièrement en compte l'inclusion sociale des orphelins et des enfants vulnérables dans les programmes de développement.

Première semaine

Au courant de la première semaine, les activités et discussions devraient porter sur le statut des orphelins et des enfants vulnérables en tant que groupe socialement exclu dans les pays africains. Les questions suivantes guideront les discussions:

1. Comment définit-on les enfants orphelins et vulnérables dans votre pays? Combien d'orphelins y a-t-il dans votre pays? Combien d'enfants vulnérables y a-t-il dans votre pays? La taille des deux groupes est-elle connue? Quels sont les facteurs qui augmentent le nombre d'orphelins et d'enfants vulnérables dans vos pays?
2. Quels sont les principaux domaines dont ils sont exclus?

Deuxième semaine

La deuxième semaine fera fond sur les discussions de la première semaine, mais sera plus concentrée sur les politiques, y compris le suivi des OMD, afin d'intégrer et de faire avancer la cause des orphelins et des enfants vulnérables. Les questions suivantes guideront les discussions:

1. Quelles sont les politiques qui traitent des problèmes des orphelins et enfants vulnérables dans votre pays?
2. Comment les OMD permettent-ils d'évaluer la participation économique et sociale de ce groupe aux programmes de développement dans votre pays?
3. Existe-il des institutions dédiées spécifiquement à ces politiques? Comment sont-elles organisées?

Troisième semaine

Au courant de la troisième semaine, la discussion sera concentrée sur l'échange d'expériences entre différents pays afin de pouvoir identifier des pratiques dignes d'être reproduites. Les questions suivantes guideront les discussions:

1. Quels sont les méthodes opérationnelles que votre pays utilise pour traiter la situation des orphelins et des enfants vulnérables? Comment mesurez-vous le succès ou les échecs?
2. Quels sont les difficultés auxquelles vous avez fait face? Quels étaient les rôles des partenaires de développement, y compris des ONG, des organisations bilatérales et des agences des Nations Unies?
3. Avec le recul, pensez-vous qu'il a été utile de fixer des cibles quantitatives et limitées dans le temps?

Quatrième semaine

La quatrième semaine de discussion fera la synthèse des trois semaines précédentes et étudiera l'utilité d'ajouter des cibles et des indicateurs additionnels aux OMD portant sur les orphelins et les enfants vulnérables. Les questions suivantes guideront les discussions:

1. En vous basant sur votre expérience personnelle ou sur celle de votre pays ou de votre organisation, ajouteriez-vous des cibles aux OMD à propos des orphelins et enfants vulnérables? Dans l'affirmative, d'après l'expérience de votre pays, quels sont les cibles et indicateurs additionnels qui peuvent bien rendre compte de ce groupe vulnérables?
2. Quels sont les problèmes de capacités (suivi, administration, présentation de rapports) qui risquent de découler de l'addition de nouveaux indicateurs?
3. Pensez-vous que des cibles additionnelles dans les OMD donneraient une plus grande visibilité aux orphelins et aux enfants vulnérables ou qu'elles risqueraient de les faire disparaître à cause d'un excès d'indicateurs?